

インターネット基盤運営に課せられた試練 ～AFRINICで起こったことを振り返る～

国内IGF活動活発化チーム 第9回勉強会

2025年12月22日

JPNIC政策主幹 前村 昌紀



一般社団法人 日本ネットワークインフォメーションセンター

Copyright © 2025 Japan Network Information Center

目次

■ AFRINICの状況

■ (時間があったら) ICP-2 RIR設立認定基準の見直し



AFRINICの状況



▶▶▶ AFRINICがなぜ心配されるのか

■ 2020年ごろ

- IPアドレスポリシーに従わず、割り振りを受けたアドレスブロックを他地域を含む需要者にリースしていた会員がいた
- ポリシーと契約への違反として、AFRINICが当該会員の会員資格を停止しようとしたら、多数の訴訟に持ち込まれた。

■ 2022年4月

- 一部差し止め請求が受理され、理事会による意思決定が禁じられたため、理事会が機能不全状態に陥った

■ 2023年8月

- 管財人が指名され、理事会の機能回復に着手するも、管財人が解任されるなどプロセスが混迷

▶▶▶ 2025年の流れ（6月の理事選挙まで）

- 3月 新たな管財人による機能回復プロセス開始
- 4月 理事会選挙公告
- 6月 選挙日に不正が指摘され選挙プロセス中断
 - ICANNからAFRINIC管財人に、強い口調で懸念を示し、不正疑惑に対する事実関係を照会する公開書簡を送る
 - <https://blog.nic.ad.jp/2025/10771/>



2025年7月の流れ

<https://blog.nic.ad.jp/2025/10836/>

- 9日 CIL(Cloud Innovation社)からAFRINIC解散を求める申し立て
 - 11日に自社Webサイトで解散申し立てをアナウンス
 - <https://cloudinnovation.org/cloudinnovation-call-AFRINIC-wind-up-amid-election-impasse.html>
- 15日 管財人から9月30日までに再選挙を行う旨の公告
- 16日 ICANNから政府とAFRINIC管財人に公開書簡
 - AFRINICの第1版ICP-2への準拠を見守る立場を明示したうえで、最近の各社の動きに大きな懸念を示し、子細に事実関係と立場を表明
 - <https://www.nic.ad.jp/ja/icann/topics/2025/20250725-01.html>
- 18日 モーリシャス政府がAFRINICを指定会社に指定
 - 指定会社： 公共的性質をもつ企業を保護監察下に置く措置

▶▶▶ ICANNから政府とAFRINIC管財人への公開書簡（抜粋）

<https://www.nic.ad.jp/ja/icann/topics/2025/20250725-01.html>

...

また、ICANNがCloud Innovation Ltd（Cloud）のCEOにより資金提供されているメディア報道を歪めたとする主張は、根拠を欠いています。公平性を装いつつ、わずか2週間で50以上の記事を掲載し、NRS（Number Resource Society）を通じた選挙活動を促すようなメディアに対しては、慎重に見る必要があります。

CloudのCEOとNRSの関係は明白であり、NRSはIPアドレスブロックを資産として扱うよう主張してきたのは、AFRINICの正式ポリシーに反します。AFRINICが担うのは、アフリカ・インド洋地域で実際にネットワークを構築し、サービス提供する事業者への応需の資源割り当てです。ICANNは現在のガバナンス危機を利用してAFRINICを私的に支配しようとする動きに強い懸念を抱いています。

...



2025年9月理事選挙の流れ

<https://election.afrinic.net/>

- 7/28—8/26 投票人登録
- 8/15—9/02 候補推薦
- 9/05 投票人公表
- 9/08 候補者名簿公開
- 9/10—9/12 電子投票期間
- 9/12 結果公表





理事の顔ぶれ

<https://election.afrinic.net/elected-candidate>

Board Seat 1 – Northern Africa

Vice-Chair



Name: Abdelaziz Hilali

Board Seat 4 – Central Africa



Name: Prof. Kayemba Laurent Ntumba

Board Seat 7 – Non-Regional



Name: Benjamin Mark Roberts

Board Seat 2 – Western Africa

Chair



Name: Emmanuel Adewale Adedokun

Board Seat 5 – Southern Africa



Name: Carla Sanderson

Board Seat 8 – Non-Regional



Name: Ajao Adewole David

Board Seat 3

Indian Ocean



Name: Kaleem Ahmed Usmani

Board Seat 6 – Eastern Africa



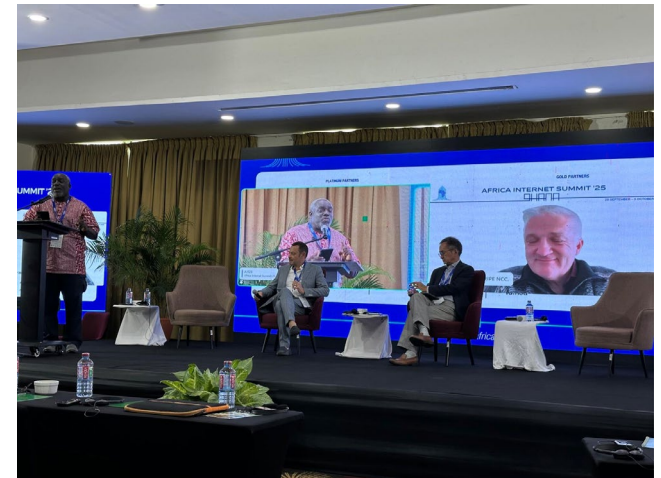
Name: Fiona Asonga



Africa Internet Summit 2025 @Accra, Ghana

<https://blog.nic.ad.jp/2025/11136/>

2025/09/29 – 2025/10/03





AFRINIC理事会の動き

<https://lists.afrinic.net/pipermail/announce/2025/002501.html>
<https://lists.afrinic.net/pipermail/announce/2025/002512.html>

- 10/13 理事会管財人コミュニケ
 - 管財人離任プロセス開始、CEO探索開始、理事会委員会組成、選挙不正の調査、定款と組織改正
- 10/末 ICANN84@ダブリン
 - ICANN理事会、ASO ACにAFRINIC理事会から現況報告
- 11/19 理事会アップデート
 - 暫定CEOに替わり幹部共同統治体制
 - CEO探索委組成
 - NRO NC理事会指名委員の指名（コミュニティ選出は進行中）
- 12/10 オンライン総会実施

[AFRINIC-Announce] Communiqué from the AFRINIC Board of Directors and the Receiver

AFRINIC Communication [comms at afrinic.net](https://lists.afrinic.net/pipermail/comms)
Mon Oct 13 05:43:00 UTC 2025

- Previous message: [\[AFRINIC-Announce\] Board Announcement: Appointment of Chairman and Vice-Chairman](#)
- Next message: [\[AFRINIC-Announce\] Register for the "Updating ICP-2: Advancing Internet Number Governance for the Future" Webinar on 21st October 2025](#)
- Messages sorted by: [\[date\]](#) [\[thread\]](#) [\[subject\]](#) [\[author\]](#)

[Joint Statement from the AFRINIC Board of Directors and the Receiver]



Smart Africa と AFRINIC と ICANN

<https://www.icann.org/en/blogs/details/icanns-commitment-to-the-africa-community-18-11-2025-en>

- Smart Africa: アフリカ諸国のICTポリシー推進連合
- ICANNはアフリカのICT推進の支援のために金銭的援助
- Smart Africaは「インターネットガバナンスブループリント」草案をICANN84でプレゼン
 - <https://icann84.sched.com/event/29QIZ/smart-africa-internet-governance-blueprint-presentation-and-caiga-documents-final-review-2-of-2>
 - この中でAFRINICのガバナンスへの提案を行っている模様
- ICANNは支援がAFRINIC正常化に関する内容を含まないことをアナウンスで明確化

ICANN's Commitment to the Africa Community

18 November 2025

By [Kurtis Lindqvist](#)

ICANN has a long-standing and valued relationship with stakeholders across Africa that began more than two decades ago. On 8 April 2005, ICANN recognized AFRINIC as the Regional Internet Registry (RIR) to manage, distribute, and register Internet number resources ([IPv4 and IPv6](#) address space and Autonomous System Numbers) across the continent in alignment with its community-developed policies. Over the following years, ICANN has expanded its engagement in the region, invested in infrastructure, and developed local technical capacity to foster a more secure, resilient, and accessible Internet.

Recently, ICANN has received queries about its involvement in, and views on, a proposed new governance model called the Council of African Internet Governance Authorities (CAIGA), developed by Smart Africa.

In December 2022 ICANN launched the Coalition for Digital Africa (CDA) to bring together stakeholders to expand the Internet in Africa. The Coalition promotes innovation and encourages entrepreneurial efforts aimed at strengthening Internet infrastructure to support the development of Africa's digital economy. Smart Africa became a partner in the CDA in 2023 and has contributed to an initiative to 1) encourage African participation in global Internet governance fora and discussions, particularly within ICANN's Governmental Advisory Committee; and 2) provide technical expertise to governments and lawmakers to support the development of policies and regulations that harness Africa's digital transformation.



まとめ



▶▶▶ AFRINICの状況のまとめ

- ことの発端
 - 会員(CIL)によるポリシー・契約に関する認識の違いに端を発する法廷での係争
AFRINIC：IPアドレスは分配される CIL：IPアドレスは資産でポータブル
- 起こった問題
 - 受理されたいくつかの差し止め請求の一つによって、理事会が意思決定することを禁止され、結果的に理事会とCEOが空席となり一部機能不全に陥った。口座凍結も経験
- それに向けた対処
 - ICANNは最終的に、現行ICP-2準拠監督権を根拠に非常に厳しい要求と交渉
 - モーリシャス政府は「指名会社」制度を行使、司法による解散手続き進行に抗戦
- 2025年本格化した正常化努力によって、ようやく理事会が機能し始めた。
- これからの課題
 - AFRINICの経営正常化は、事務局体制、ガバナンス枠組みなど課題多い
 - モーリシャスにおける法人運営に関する問題勃発に端を発して、「ハイブリッド条約組織」のアイデアが沸き上がってきている



いざこざは続く：12/15現在

<https://lists.afrinic.net/pipermail/announce/2025/002520.html>

- NRSなるグループから9月の理事選に関する不正疑惑の訴えがあった模様
- 12/15に会員向けアナウンス
 - 選挙の公正性と透明性を訴える
 - 未だ係争中の案件があるため、その判決を左右するような表明避けるべき
 - NRSやCILからの働きかけには応答しないように

[AFRINIC-Announce] AFRINIC Statement on external enquiry regarding Board election processes

AFRINIC Communication [comms at afrinic.net](mailto:comms@afarinic.net)

Mon Dec 15 11:27:10 UTC 2025

- Previous message: [\[AFRINIC-Announce\] Reminder: Register for AFRINIC-36 Public Policy Meeting_10.12.25 at 11.30UTC](#)
- Messages sorted by: [\[date\]](#) [\[thread\]](#) [\[subject\]](#) [\[author\]](#)

Dear Colleagues,

AFRINIC has taken note of communications circulated by the unincorporated organisation, Number Resource Society, also known as "NRS", regarding alleged irregularities in AFRINIC's September 2025 Board Election, and in which recipients are being asked to confirm whether they registered to vote and whether they cast a ballot.

AFRINIC wishes to remind its Resource Members, community, and stakeholders of the following:

1. AFRINIC's commitment to election integrity

The AFRINIC Board election of September 2025 was conducted pursuant to a court mandate and under the supervision of the Electoral Commissioner of the Republic of Mauritius, acting in accordance with a Judge's Order dated 05 September 2025.

The election process was fully transparent, and all related information is publicly accessible at - <https://elections.afrinic.net/>

AFRINIC wishes to inform its Resource Members, community, and stakeholders that matters relating to this election are currently before the courts following actions initiated by Cloud Innovation Ltd and therefore sub judice. In simple terms, "sub judice" means that because the case is currently pending before the courts, one must avoid public comments or actions that could influence the outcome or be viewed as interfering with the judicial process. For this reason, stakeholders and the wider community are advised to exercise caution and refrain from any actions or commentary that could be construed as contemptuous or as part of a coordinated effort intended to cause prejudice to AFRINIC.

2. No mandate granted to NRS

NRS is not a member of AFRINIC, and AFRINIC has neither mandated nor authorised NRS, or any other external party, to conduct any verification exercise or investigation concerning AFRINIC elections.





ICP-2 RIR設立認定要件文書の見直し



ご参考までに： NROとASO、そしてICP-2

- NRO: Number Resource Organization
 - 5つのRIRsの連合体・連絡組織
 - NRO Executive Council (EC) : RIR CEOsによる会議体、NROを代表
 - NRO Number Council (NC) :
各RIRからコミュニティメンバー 3名ずつから構成
 - NRO事務局： 専属のExecutive Secretary、Secretaryの2名と、
各RIRの専門部局員のコーディネーショングループで構成
- ASO: Address Supporting Organization
 - ICANNの支持組織(SO)の一つ
 - ICANNとNROの間の覚書で、NROがASOの機能を担うことが定義。
NRO NCがASO Address Council (AC)の役割を果たし、IANA IPアドレスポリシー（グローバルポリシー）の調整などを行う
- ICP-2: ICANNで定義されるInternet Coordination Policyのひとつ「新RIR設立認定要件文書」であり、現在改定作業中



取り組みの経過 (これまでに3回のコンサルテーション)

- 2023年10月
NRO ECがNRO ACに対して、ICP-2の改定作業を要請
- 2024年10月－12月
改定文書の「原則案」を提示してコンサルテーション
- 2024年12月－2025年2月 寄せられた意見を勘案
- 2025年4月－5月
改定案「RIRガバナンス文書」を公開、コンサルテーション
- 2025年6月 NRO NC集中検討@ICANN83プラハ
- 2025年8月－11月
「RIRガバナンス文書」改定案第2版を公開、コンサルテーション
- 2025年11月
NRO NC合宿検討会@モンテビデオ



2025/08/28 ICP-2改定案第2版

(今読める改定案)

<https://blog.nic.ad.jp/2025/10998/>

- 参考訳を準備しました：
<https://www.nic.ad.jp/ja/translation/nro/20250828.html>



トップ JPNICブログとそご利用について

[次>](#)

ICP-2「RIRガバナンス文書」草案バージョン2公開と意見募集開始

dom_gov_team 2025年9月11日 IPアドレス JPNICからのお知らせ インターネットガバナンス

現在、JPNIC前村がメンバーを務めているNRO NC (Number Resource Organization 番号評議会) では、RIR設立認定要件文書ICP-2の改定作業を進めており、JPNICブログでは2024年10月に公開された「原則案」に関してお伝えしました。

ICP-2 新RIR設立要件の改定作業：「原則案」に対する意見募集が始まりました。(和訳付き)

この後、原則案に寄せられた意見をもとに「地域インターネットレジストリの認定・運営・認定取り消しに関するガバナンス文書」(通称RIRガバナンス文書)というタイトルで草案が作成され、2025年4月14日から5月27日まで意見募集に掛けられたのち、さらに寄せられた意見を反映した、草案バージョン2が完成し、2025年8月28日にNROのWebページで公開されました。

[Consultation on the Second Draft of the "Governance Document for the Recognition, Operation, and Derecognition of Regional Internet Registries"](#)

JPNICではこの草案バージョン2全文の仮訳を作成しましたので、こちらもご参照ください。



▶▶▶ ICP-2第2版原則案を中心に、改定の要点を

<https://blog.nic.ad.jp/2024/10159/>

ガバナンス： 権限、改定、修正

RIRのエコシステム： 適用範囲、サービス地域

RIRのライフサイクル： 認定、運営、認定取り消し

認定： コミュニティの支持、コミュニティのコミットメント

運営： 独立性、非営利、コーポレートガバナンス、
会員による統制、コミュニティ主導、中立性、
透明性、監査、サービス、継続性、乗っ取り防止、
エコシステムの安定性

認定取り消し： 是正措置、移行過程

認定要件だけでなく、
運営要件や
認定取り消しを定義

運営要件充足を
監査で確認

緊急継続性（改定案第2版で追加）： 災害などの際に一時的移管

ご参考までに： ICP-2改定案第2版の要点

- タイトルの語句の調整
- 前文を大幅に加筆して背景情報を提供
- 「実装手順」の定義（方針文書であることの明示）
- 認定取り消しプロセスにおける透明性の改善
- 認定取り消し提案の閾値（2000会員 or 25%）
- 臨時監査実施条件の変更（会員およびICANN）
- 定期監査の感覚の明示（3年毎）
- 緊急継続性条項の追加（災害時などの緊急一時対応）
- 文書改定の際の施行猶予を定義（3年以内）
- RIRに紛争処理手続きを課す

▶▶▶ NRO NC合宿検討会@モンテビデオ

2025/11/12—14

@ Casa de Internet de Latinoamirica y el Caribe





作業の印象 と 今後の見通し

- 当初の計画：2025年中にNRO及びICANN理事会の承認
- 第2回コンサルテーションの印象
 - 力強い支持を頂いている
 - 具体的な修正提案をいくつも頂いた
 - 実装や概念など改定スコープ外にも意見を頂いている
 - もう一度コンサルテーションサイクルを回すべきか？
 - 意見招請をもう少し具体的に、焦点を絞る、など、収束方向にするべきか？
- 今後の計画：
ひとまずICANN86@Seville(2026/06) まで作業日程の視野に入った ざっくり2026年いっぱいかかるか？

▶▶▶ ありがとうございました

インターネット基盤運営に課せられた試練 ～AFRINICで起こったことを振り返る～

国内IGF活動活発化チーム 第9回勉強会

2025年11月27日

JPNIC政策主幹 前村 昌紀